

# 会 議 録

会 議 名	令和5年度第2回戸田市障害者施策推進協議会				
開催日時	令和5年10月23日（月） 午後2時～午後3時45分				
開催場所	戸田市役所5階 501会議室				
会長氏名	田中 恵美子				
委員出欠席	<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 33%; vertical-align: top;"> <input type="checkbox"/> <small>たなか えみこ</small> 田中 恵美子会長  <input checked="" type="checkbox"/> <small>くぼた みずこ</small> 窪田 瑞子 委員  <input type="checkbox"/> <small>いなべ ちゅうけい</small> 稲辺 忠奎 委員  <input type="checkbox"/> <small>はまだ ちな</small> 浜田 知奈 委員  <input type="checkbox"/> <small>こばやし かなこ</small> 小林 加名子副会長  <input type="checkbox"/> <small>いの まゆみ</small> 猪野 真由美 委員  <input type="checkbox"/> <small>さくらい さとし</small> 櫻井 聡 委員             ※ <input type="checkbox"/> 出席 ・ <input checked="" type="checkbox"/> 欠席         </td> <td style="width: 33%; vertical-align: top;"> <input type="checkbox"/> <small>こやま かずみ</small> 小山 一美 委員  <input type="checkbox"/> <small>さとう たかのぶ</small> 佐藤 太信 委員  <input type="checkbox"/> <small>おおいで むつこ</small> 大出 睦子 委員  <input type="checkbox"/> <small>かわかみ さちこ</small> 川上 幸子 委員  <input type="checkbox"/> <small>はやかわ かずお</small> 早川 和男 委員  <input type="checkbox"/> <small>いしづか ただお</small> 石塚 忠雄 委員         </td> <td style="width: 33%; vertical-align: top;"> <input type="checkbox"/> <small>わたなべ かずみ</small> 渡辺 一実 委員  <input checked="" type="checkbox"/> <small>ともさか ともこ</small> 友坂 友子 委員  <input type="checkbox"/> <small>やぐち たかゆき</small> 矢口 隆行 委員  <input checked="" type="checkbox"/> <small>まつやま ゆき</small> 松山 由紀 委員  <input type="checkbox"/> <small>たかぎ なおこ</small> 高木 直子 委員  <input type="checkbox"/> <small>よこやま まさあき</small> 横山 正明 委員         </td> </tr> </table>		<input type="checkbox"/> <small>たなか えみこ</small> 田中 恵美子会長 <input checked="" type="checkbox"/> <small>くぼた みずこ</small> 窪田 瑞子 委員 <input type="checkbox"/> <small>いなべ ちゅうけい</small> 稲辺 忠奎 委員 <input type="checkbox"/> <small>はまだ ちな</small> 浜田 知奈 委員 <input type="checkbox"/> <small>こばやし かなこ</small> 小林 加名子副会長 <input type="checkbox"/> <small>いの まゆみ</small> 猪野 真由美 委員 <input type="checkbox"/> <small>さくらい さとし</small> 櫻井 聡 委員  ※ <input type="checkbox"/> 出席 ・ <input checked="" type="checkbox"/> 欠席	<input type="checkbox"/> <small>こやま かずみ</small> 小山 一美 委員 <input type="checkbox"/> <small>さとう たかのぶ</small> 佐藤 太信 委員 <input type="checkbox"/> <small>おおいで むつこ</small> 大出 睦子 委員 <input type="checkbox"/> <small>かわかみ さちこ</small> 川上 幸子 委員 <input type="checkbox"/> <small>はやかわ かずお</small> 早川 和男 委員 <input type="checkbox"/> <small>いしづか ただお</small> 石塚 忠雄 委員	<input type="checkbox"/> <small>わたなべ かずみ</small> 渡辺 一実 委員 <input checked="" type="checkbox"/> <small>ともさか ともこ</small> 友坂 友子 委員 <input type="checkbox"/> <small>やぐち たかゆき</small> 矢口 隆行 委員 <input checked="" type="checkbox"/> <small>まつやま ゆき</small> 松山 由紀 委員 <input type="checkbox"/> <small>たかぎ なおこ</small> 高木 直子 委員 <input type="checkbox"/> <small>よこやま まさあき</small> 横山 正明 委員
<input type="checkbox"/> <small>たなか えみこ</small> 田中 恵美子会長 <input checked="" type="checkbox"/> <small>くぼた みずこ</small> 窪田 瑞子 委員 <input type="checkbox"/> <small>いなべ ちゅうけい</small> 稲辺 忠奎 委員 <input type="checkbox"/> <small>はまだ ちな</small> 浜田 知奈 委員 <input type="checkbox"/> <small>こばやし かなこ</small> 小林 加名子副会長 <input type="checkbox"/> <small>いの まゆみ</small> 猪野 真由美 委員 <input type="checkbox"/> <small>さくらい さとし</small> 櫻井 聡 委員  ※ <input type="checkbox"/> 出席 ・ <input checked="" type="checkbox"/> 欠席	<input type="checkbox"/> <small>こやま かずみ</small> 小山 一美 委員 <input type="checkbox"/> <small>さとう たかのぶ</small> 佐藤 太信 委員 <input type="checkbox"/> <small>おおいで むつこ</small> 大出 睦子 委員 <input type="checkbox"/> <small>かわかみ さちこ</small> 川上 幸子 委員 <input type="checkbox"/> <small>はやかわ かずお</small> 早川 和男 委員 <input type="checkbox"/> <small>いしづか ただお</small> 石塚 忠雄 委員	<input type="checkbox"/> <small>わたなべ かずみ</small> 渡辺 一実 委員 <input checked="" type="checkbox"/> <small>ともさか ともこ</small> 友坂 友子 委員 <input type="checkbox"/> <small>やぐち たかゆき</small> 矢口 隆行 委員 <input checked="" type="checkbox"/> <small>まつやま ゆき</small> 松山 由紀 委員 <input type="checkbox"/> <small>たかぎ なおこ</small> 高木 直子 委員 <input type="checkbox"/> <small>よこやま まさあき</small> 横山 正明 委員			
事 務 局	健康福祉部 川上次長 障害福祉課 石橋課長 寺本主幹 岡副主幹 杉浦主任 関主任 及川主事				
議 事	(1) 戸田市障がい者総合計画の策定について (2) 差別をなくし認め合う共生社会を推進する条例について (3) 40周年としょかん感謝祭について				
会議結果	別紙、会議の経過のとおり				
会議録確定	令和5年11月24日 会長氏名 田中 恵美子				

## 会議の経過

会議の進行・発言内容・決定事項	
<b>1. 戸田市障害者施策推進協議会開会</b>	
事務局より、開会が宣言された。委員19名のうち3名欠席、16名の出席のため、過半数に達し、本協議会が成立することが確認された。	
<b>2. あいさつ</b>	
会 長	会長あいさつ
会議の進行・発言内容・決定事項	
<b>3. 議事</b>	
(1) 議題1 戸田市障がい者総合計画の策定について	
事務局	戸田市障がい者総合計画の策定について (資料1-1、資料1-2、資料1-3)を用いて説明。
会長	大変たくさんの説明を受けたので、皆さんに見てもらい質問などあればお願いしたい。 順番は問わないので、今の説明の中でどこからでもよい。
委員	資料1-2の1ページの結果報告書について、3年前の計画見直しの際の協議会のときも話をしたと思うが、アンケートの回収結果について、事業者への配布が100箇所、回収率が60%となっている。もう少し回収できればよかったと思う。
会長	事務局はいかがか。
事務局	質問のとおり、今年度、事業所の調査の有効回収率が60.0%となっている。こちらの回収率については、事業者の調査対象者、事業者の関心不足等が少し出ているのではないかと考える。
会長	他にいかがか。質問だけでなく、わかりにくかったところなどでもよい。
委員	今回のアンケート調査の経過報告書を見てみると、障害種別のクロス集計もしっかり結果別に表記されていて、大変わかりやすいと思った。これも職員が手をかけてくれた結果だと思う。今回の課題が障害者種別ごとに見えてきたところだと思うので、その出てきた課題を計画にどんな形で落とし込んだらいいのかというのは今後の課題であり、ぜひ私たち障害者当事者としても協議会委員としても、一緒に考えていきたい。
会長	他にいかがか。
委員	資料1-2の15ページについて、私の勤める法人、事業所では知的障害者が多いので、知的障害者のクロス集計のところを中心にしていたが、

	<p>やはり家族と暮らしている人が圧倒的に多い。</p> <p>5 ページについて、精神障害者保健福祉手帳 1 級の人への回答が非常に少なく、これをもって精神障害者の意見がアンケートで集約されているというのは、見落とされてしまう人が多いのではないかと思った。</p> <p>3 ページについて、アンケートに回答しているのは 18 歳から 50 歳くらいまでの人で、それ以上年齢の知的障害者になってくると、ほとんど回答する人がいなくなっている状況もあり、60 歳以降の方の意見が反映しにくいと思った。また、身体障害者については、70 歳以上の回答が非常に多く、全体的にバランスよく回答というのは、配布と回答できるものとの差があったのではないかと思う。これをもっている障害者の状況がわかったとはなりにくいと思うので、今後に向けて良くしていくための方策を検討してもらえればと思う。</p>
委員	<p>今の委員の話も関連するが、やはりアンケートは、精神障害者や知的障害者から、回答が非常に難しく大変だったという声を聞いている。期間的にも締切りの関係で、支援者が少し支援に入るということもうまくできず、誰に届いているかもわからないという状況の中で、もう少し支援が入れるような方向を今後考えてもらえると声を反映しやすいと思った。</p> <p>国が示している具体的な目標として、83 ページ以降に記載のある数値目標や活動指標が挙げられていて、新たに見るものが多かったが、これらの項目は国で示されている指標なのか。内容や意図するところがもしわかれば、教えていただきたい。</p> <p>相談支援体制の充実という重点項目について、相談の体制を作る機関としても関心のあるところであり、委託や他の相談事業所等を含めた体制で、うまく目標の設定や課題の対応などを考えられるといいと思った。</p> <p>また、障害に限らない福祉全体のこととして重層的支援体制について示されているかと思うが、戸田市の中で重層的支援体制整備というのはどのように取り組んでいるか、今後の予定等を教えてほしい。</p>
事務局	<p>委員の言っていた具体的な目標等の箇所だが、例えば 83 ページや 84 ページの協議の場の開催と回数であったり、地域移行支援の利用者数だったりといったものの数値目標、成果目標については、国が一律各自治体に設けているもので、基本的には他の自治体についても同様にこういった目標を掲げているようなものになっている。</p>
委員	<p>重層的支援体制では、障害に限らないと思うが、そういった相談支援体制は戸田市としてどのような動きがあるのかわかる範囲で教えてほしい。</p>
事務局	<p>現在戸田市では福祉総合相談窓口を設置しており、それに伴って、各機関との連携やネットワークの体制づくりをしている。法律上でいう重層的支援体制としてもまだ確立されておらず、担当部局で検討中である。</p>

委員	災害時における障害者について、町会でおねがい会員・まかせて会員のようなものに、なかなか障害者が手を挙げてくれない。 避難所について、障害者専用のスペースがないというのが現状である。それをこの次の防災訓練から危機管理課に要請し、そのようなスペースを設けるようお願いしたい。
委員	昨年度の避難訓練が実施されたときに、車椅子で避難しようとしたら段差があったが、係の人も熱心に誘導してくれた。今回の避難訓練については、町会の人々が3名きて、雨が降る中でも避難の支援をしてくれた。
事務局	資料 1-3 素案の 47 ページを開いていただきたい。1-12 災害時における要配慮者支援の中で、主な事業が7つ記載されている。福祉避難所についてや災害時の避難支援について、災害時の要配慮者施策の充実ということで、取り組みを進めている。また、今後も各町会にはご協力いただきたいと考えている。
会長	啓発活動等を広げていく必要があると思う。
委員	素案 50 ページの 2-2 地域生活の支援について、福祉施設入所者の地域生活への移行は重要なことである。施設だけではなく精神科病院などからの地域移行も重要なことであると思うが、現実的に障害者が地域で生活するための支援ということになると、住宅の確保というのが非常に難しい問題となっている。 住宅入居支援事業もあるが、それだけではなかなか十分ではなく、難しいと感じることがある。 住居支援をさらに進めるというところで、住居支援協議会などを戸田市の中で設置というところがされているのかどうか、ないのであれば検討していただけるのかというところを教えて欲しい。また、48 ページの 1-14-1 に移動支援の充実とあり、この件については以前の施策推進協議会でも課題や要望が投げかけられているかと思うが、いろいろな要因で必要な支援が受けられないという現状があり、十分にサービスが行き渡らないという状況がある。 全ての障害者に必要なサービスが受けられるようにというところが書いてあり、この支援についての要望も多いため、更にニーズを踏まえた形で充実・拡大を図る方向で具体的に検討していただきたい。
会長	アンケート調査結果の 31 ページについて、無回答が非常に多く、この結果をニーズと捉えるのか迷う部分ではある。それを踏まえて、施設から地域へという流れと連動させて、しっかり考えて進めてもらえるといいと思う。
事務局	素案の 50 ページの 2-2-3 福祉施設の入所者の地域生活への移行については、51 ページの 2-4-1 の地域生活支援拠点等の整備や 52 ページの 2-4-2 精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築に向けた検討、42 ページの 1-2 相談支援体制の充実における重点項目とした施

	<p>策として基盤の整備を行っている。</p> <p>移動支援の確保については、個人ごとにケースバイケースであり、状況によって個々に勘案し支給決定している。</p>
委員	<p>2-2-3、50 ページ施設入所者、福祉施設の入所者の地域生活への移行の件だが、通所事業所の現場にいと、障害の重い方がグループホームの入居は希望せず、入所施設を希望するという人が多くいることがわかる。</p> <p>重点項目に地域移行があり、その流れは非常に推進すべき一方で、入所希望者が後を絶たない、地域では暮らせないという選択をせざるを得ない人達が多いという状況で、51 ページの 2-3-2 居住系サービスの充実の主な事業が、グループホームの整備支援のみというところは、疑問が残る。</p> <p>また、グループホームの整備についても、夜勤でないと対応ができない、職員が足りない、というようになっている状況にも何か策を講じてもらいたいと思う。</p>
会長	<p>今の委員の意見は、先ほどの 83 ページの具体的な数字として出していく入所者の地域移行の方である。</p> <p>文章を読むと、入所者の入所待ちの人が大変多いのであるが、埼玉県としては地域移行の数値目標を設定しないということで、戸田市もどうするのか、今の意見のように現状を変えていくにはそのままではなく、その後どうしていったのサービスに繋ぐのかというのは、そろそろ計画で出していく必要性はあると思う。</p> <p>ちなみに戸田市で入所待ちどのくらいいるのか。待機者が年々増加と書いてあるが。</p>
事務局	<p>障害福祉課では、身体障害者と知的障害者の入所調整の相談は受けているが、具体的な入所待ちの人数については今資料が手元にないため、お答えしかねる。</p>
会長	<p>次に計画を立てるときには、少なくともその数が毎年すこしでも減っていくような計画になるよう、3 年ごとに作成するのでそのあたりを意識して数字を考えていく必要があると思う。</p>
委員	<p>アンケート調査の⑤なのだが、サービスに関する情報が少ないところで引っかかっている。自分が受けたいサービスをデジタルの活用で調べるときに、どんなサービスがあるのかをどんなやり方で調べればいいのか、やり方がわからないので教えてほしい。</p>
委員	<p>素案 18 ページ、アンケート調査から見た今後の課題の 1 の相談支援・情報提供体制の充実・強化において、サービスに関する情報が少ない、自分に必要なサービスがわからないと記載がある。</p> <p>自分が受けたいサービスをデジタルの活用で調べるときに、どんなサービスがあるのかをどんなやり方で調べればいいのか、やり方がわからないので教えてほしい。</p>

事務局	障害福祉課では、市のホームページにて各種サービスやサービスの内容、その対象者等を掲載している。 アンケートにもあるサービスについて情報が分かりづらいなどの意見については、素案の中にも今後の事業として記載しており、取り組む予定である。
委員	素案 60 ページの障害児の支援の義務づけというところで、3-2 医療的ケアが必要な児童も含めた重症心身障がい児の支援充実というところについて、事業所の利用だけでなく、保育園や幼稚園や通常の小学校の入学というニーズがある。そういったところを含め広く障害児の支援が続くような計画にさせていただき、障害福祉課だけでなく関係機関との連携というところで、この計画をさらに深めていってほしい。
(2) 議題 2 戸田市差別をなくし認め合う共生社会の推進する条例について	
事務局	戸田市差別をなくし認め合う共生社会の推進する条例について（資料 2）を用いて説明。
会長	ただ今の事務局の説明について、意見や質問、あるいは情報提供などあったら願います。いいネーミングはすぐには出てこないかもしれないので、後日でもよい。31 日まで時間があるということなので。今の変更点などはよろしいか。
委員	名称の案でないが、付け加えてあるこの基本理念③の互いの交流のところ、今のインクルージョンの流れでいうと、障害者がいて健常者がいてではなくて、色んな人がいる中に障害者もいて健常者もいて、分け隔てなくってという形だと思うので、互いの交流と言ってしまおうとあっち側とこっち側ということになってしまうところ、権利条約の流れからいくと語弊がある感じになってしまうと思った。
事務局	貴重な意見をもらったので、こちらでも再度検討したいと思う。
会長	他にいかがか。
委員	知的障害のある人は非常に虐待を受けやすいが、共生社会を目指す上で、なにをすれば虐待がなくなるのか、皆さんに考えてほしいと思うのだがいかがか。
会長	深い問いをもらったと思う。
委員	虐待をなくすということで、虐待がなくなると共生社会を目指す上で一番やりやすいのではないかと思うのだが。
会長	虐待は差別の極みというか、ここで目指している共生社会とは真反対というか、あると思う。
委員	虐待をなくす道のり、共生社会を目指す道のりを教えてほしいと思う。
会長	それはこの条例の先の、施策の推進という所で具体的に進められていくのかと思うので、たいへん大事な指摘をもらったと思う。

	他にいかがか。では、次に進めたいと思う。 議題3、40周年図書館感謝祭について、生涯学習課から説明を願う。
(3) 議題3 40周年としょかん感謝祭について	
生涯学習課	40周年としょかん感謝祭について (資料3)用いて説明。
委員	図書館について、40周年記念ということで大変であろう。映画の上映について字幕があると嬉しいと思っている。手話通訳者の配置はどのようなになっているのか。
生涯学習課	バリアフリー映画会については、耳の不自由な人に向けた字幕のついた映画の内容となっている。また、事前に特別席の申込書の中に、配慮の希望があった場合に記入する欄がある。もし配慮の希望があった場合は手話通訳などについて相談したい。
委員	事前に申し込みが必要になっているのだろうか。この3日間、手話通訳者がいるとよいと思うがそれは難しいのか。
生涯学習課	こちらについては、申し訳ないが、事前に依頼があった場合に用意をするということで現在考えている。
その他	
事務局	次回の第3回戸田市障害者施策推進協議会は令和5年11月24日(金)の開催となる。
6. 閉会	
以上	